

El enfoque DLCL – *desarrollo local a cargo de las comunidades locales- del desarrollo territorial”*



EL MARCO ESTRATEGICO COMUN DEL DESARROLLO Y LA COHESION TERRITORIAL
EN LA UNION EUROPEA. CORDOBA, 24 – Abril, 2013



VNIVERSITAT
ID VALÈNCIA

Javier Esparcia
**Instituto Interuniversitario de
Desarrollo Local**

Contenidos



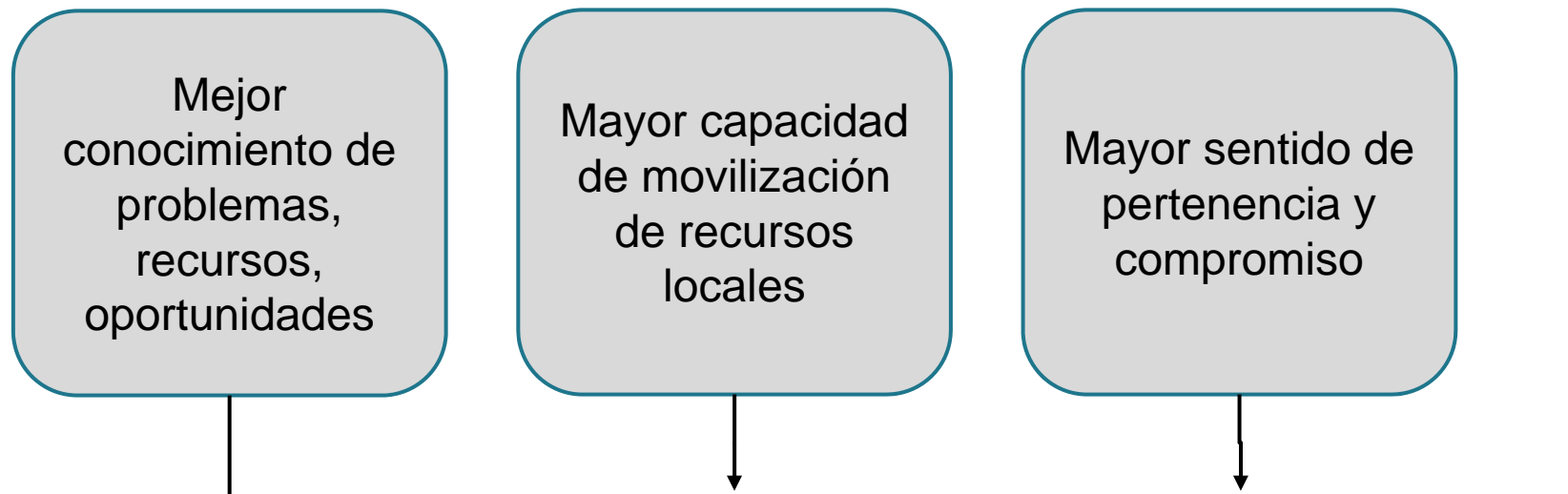
1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

1.El enfoque DLCL y su utilidad

- DLCL: Método de involucración actores institucionales, sociales y económicos, junto con la sociedad civil → diseño y aplicación de estrategias locales integradas –multisectoriales-
- Método de gran potencial teniendo en cuenta
 - Contexto de crisis económica
 - Menor disponibilidad de recursos (→ necesidad de mayor eficiencia)
- Mayor proximidad a necesidades y potencialidades locales
- Beneficios derivados de redes y cooperación

1.El enfoque DLCL y su utilidad

- ¿Enfoque descendente vs enfoque ascendente?
No → complementariedad y aprovechamiento del valor añadido
- Ventajas: los actores locales



1.El enfoque DLCL y su utilidad

Valor añadido enfoque DLCL

1. Posibilidad contribución financiera Fondos del MEC → mayor apoyo al desarrollo local territorial (abajo-arriba)
2. Normas armonizadas para diseño y aplicación del DLCL → desarrollo territorial integrado
3. Políticas de la UE → contribución más eficaz al desar. local de acuerdo con sus objetivos políticos e instrumentos específicos
4. Fondos UE para el DLCL → mayor coherencia y coordinación

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Reglamento Disposiciones Comunes: enfoque integrado del desarrollo territorial

1. Mecanismos –nacional y regional- que garanticen coordinación entre los Fondos del Marco Estratégico Común y otros posibles instrumentos de la UE y/o nacionales
2. Medidas para garantizar un enfoque integrado para los Fondos del Marco Estratégico Común para desarrollo territorial de zonas urbanas, rurales, costeras y pesca

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Concentración de recursos: en función de necesidades y capacidad de utilizarlos

Flexibilidad: diferentes soluciones para diferentes necesidades y oportunidades
(*lugar y momento adecuado*)

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Co-responsabilidad y sentido de propiedad de las acciones

No dominación de grupos de actores

Alianza local (partenariado): movilización de conocimiento, energías y recursos

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Aprovechar puntos fuertes: visión estratégica

Refuerzo mutuo entre acciones del mismo o diversos sectores

Vínculos –redes- horizontales (otros actores del territorio) y verticales (atención a *cadenas cortas*)

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Nuevas formas de pensar y hacer:
mercados, productos, servicios, métodos
trabajo, innovación social, etc.

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Aprendizaje mutuo entre áreas:
establecimientos alianzas estratégicas
sectoriales o territoriales (rural-urbanas)
→
mejor posicionamiento estratégico

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Por qué, con qué instrumentos y dónde utilizar el enfoque CLLD

¿Por qué?: Eficacia de enfoque integrado

INSTRUMENTOS A COORDINAR

- **FEDER** (equipamientos & infraestructuras)
- **FEADER** (desarrollo rural)
- **FSE** (formación, empleo e inclusión social)
- **FEMP** (comunidades costeras-pesca)

**coordinación de los instrumentos:
no es opción, es NECESIDAD**

¿Dónde?: zonas

- Rurales
- Urbanas
- Costeras

**O bien:
combinación
de estas
(urbano-
rurales:
territorios
funcionales)**

1.El enfoque DLCL y su utilidad

En áreas rurales ...

Éxito LEADER: Incremento número GAL (217 -1.991) → 2.321 GAL (2.012)

- Palanca iniciativa privada:
 - Pequeños proyectos
 - Incremento valor añadido prod. aliment. locales
 - Mejora servicios rurales y calidad de vida
 - Pequeñas infraestructuras y renovación pueblos
 - Formación
- Iniciativas “temáticas” LEADER Plus → iniciativas subregionales temáticas:
 - Turismo rural
 - Marcas territoriales
 - Comercializ. Prod. Locales
 - Tecnologías de la información
 - Estrategias inclusión colectivos

Hacia un nuevo escenario →

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

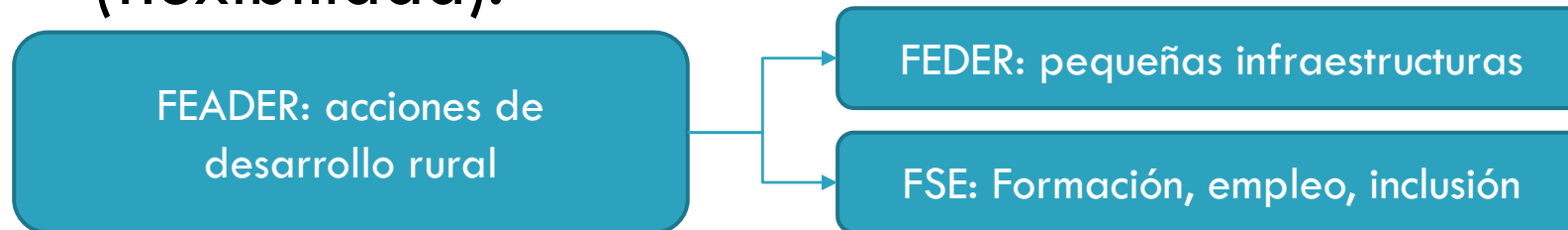
- Profundizar en / Fortalecer el enfoque LEADER
 - Mejorar la capacidad local (incluyendo *kit* puesta en marcha)
 - Aumento tasas cofinanciación
 - Mejora calidad estrategias de DL
 - Mayor flexibilidad en reglas elegibilidad
 - Mayor autonomía de los GAL

- Ampliar el enfoque LEADER
 - Ya cubre una % muy elevada de zonas rurales
 - No obstante: división urbano-rural y –anterior- limitación de enfoque LEADER a área rurales: desajustes con realidad funcional → ahora nuevas oportunidades para partenariados mixtos y cooperación territorial urbano-rural.

1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

- Ampliación posibilidades de cooperación (flexibilidad):



- Ya existen proyectos FEDER y FSE en zonas rurales; sin embargo, su gestión es nacional o regional (España) → retos:
 - Gestión local (GAL) / participación de GAL en decisiones de determinados proyectos
 - Proyectos financiados por diferente instrumento “principal” como parte de una estrategia integrada

1.El enfoque DLCL y su utilidad

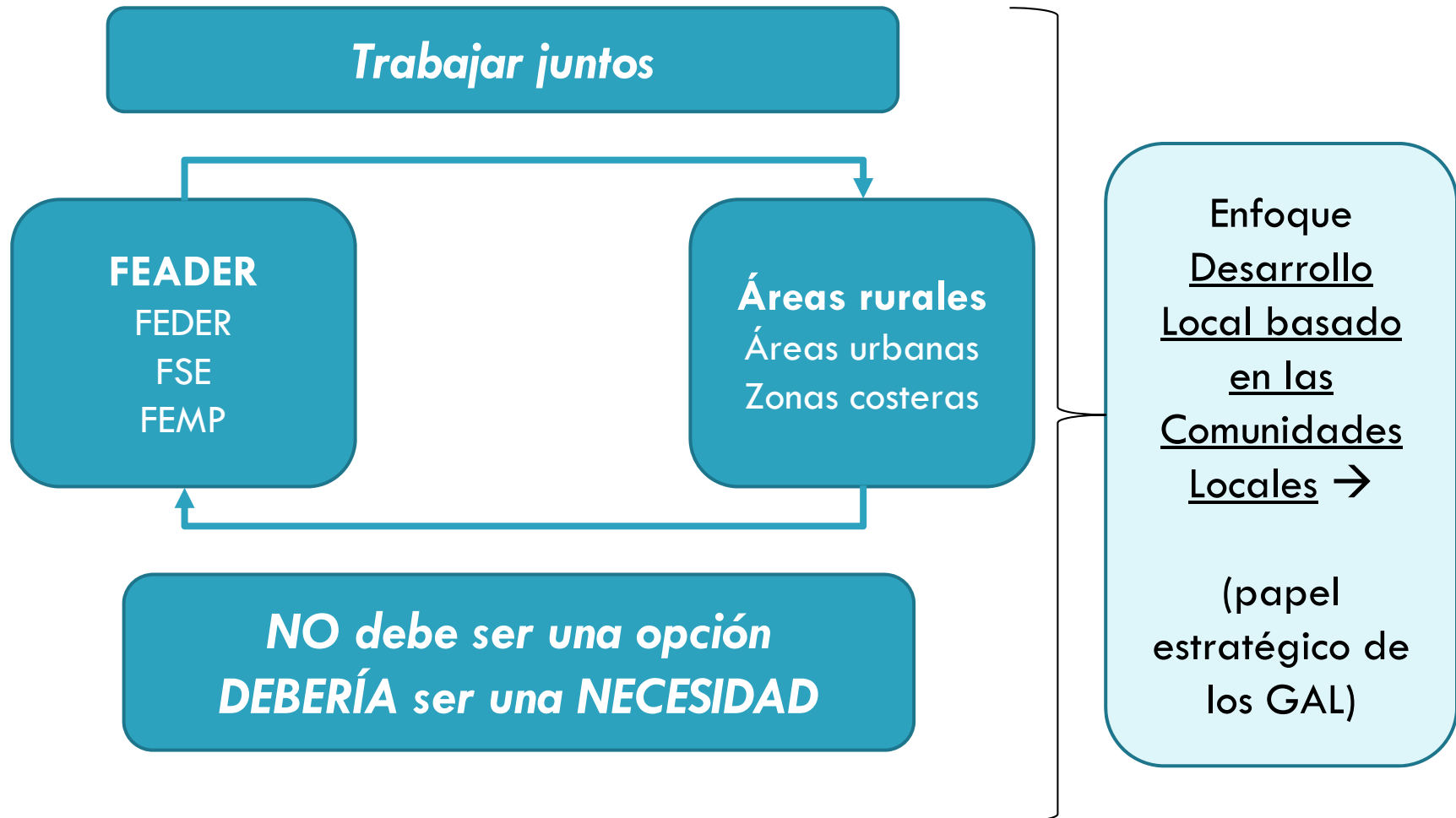
Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

- Ampliación posibilidades de cooperación (flexibilidad): FEADER - FSE



1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

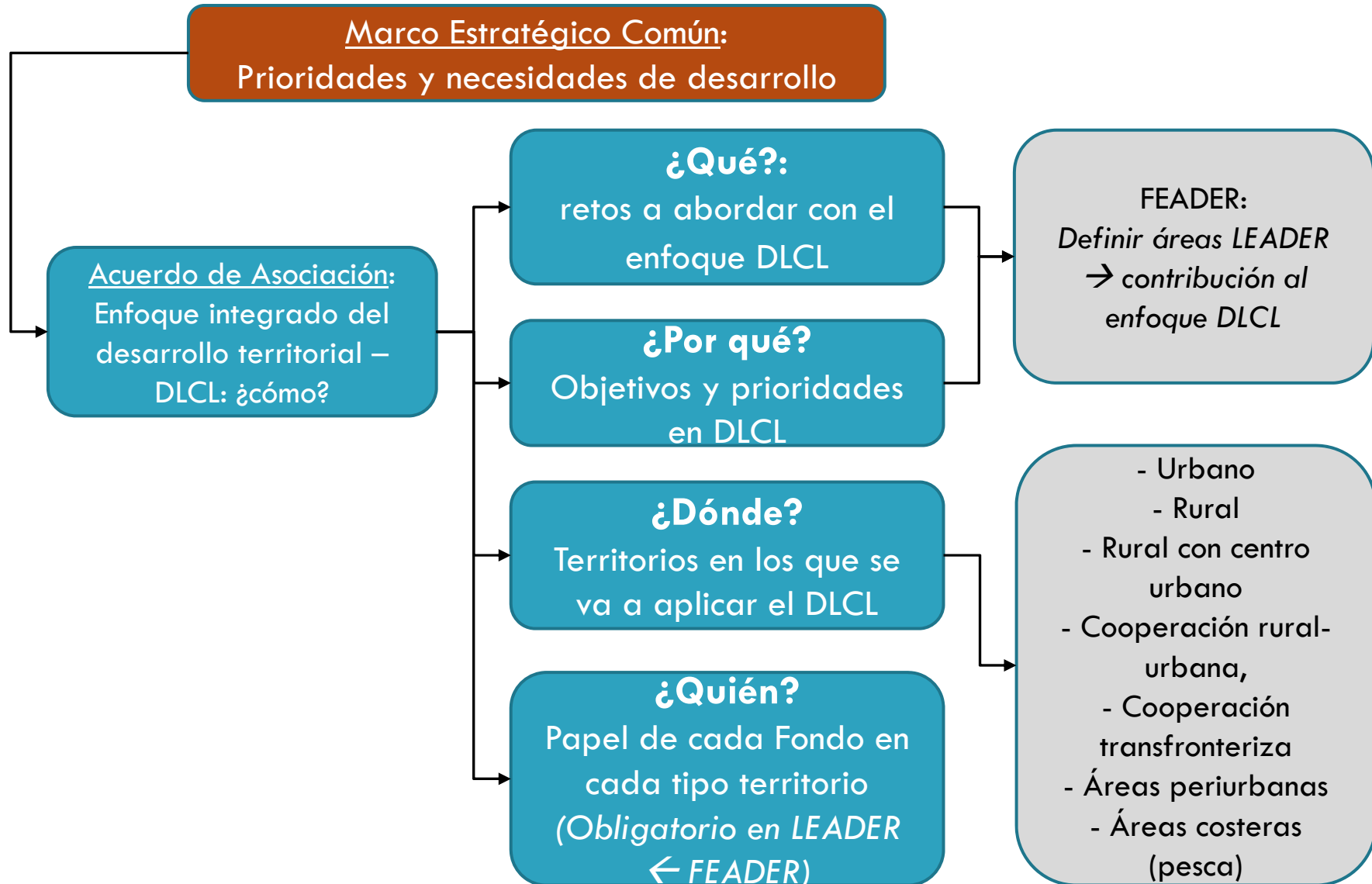


Contenidos

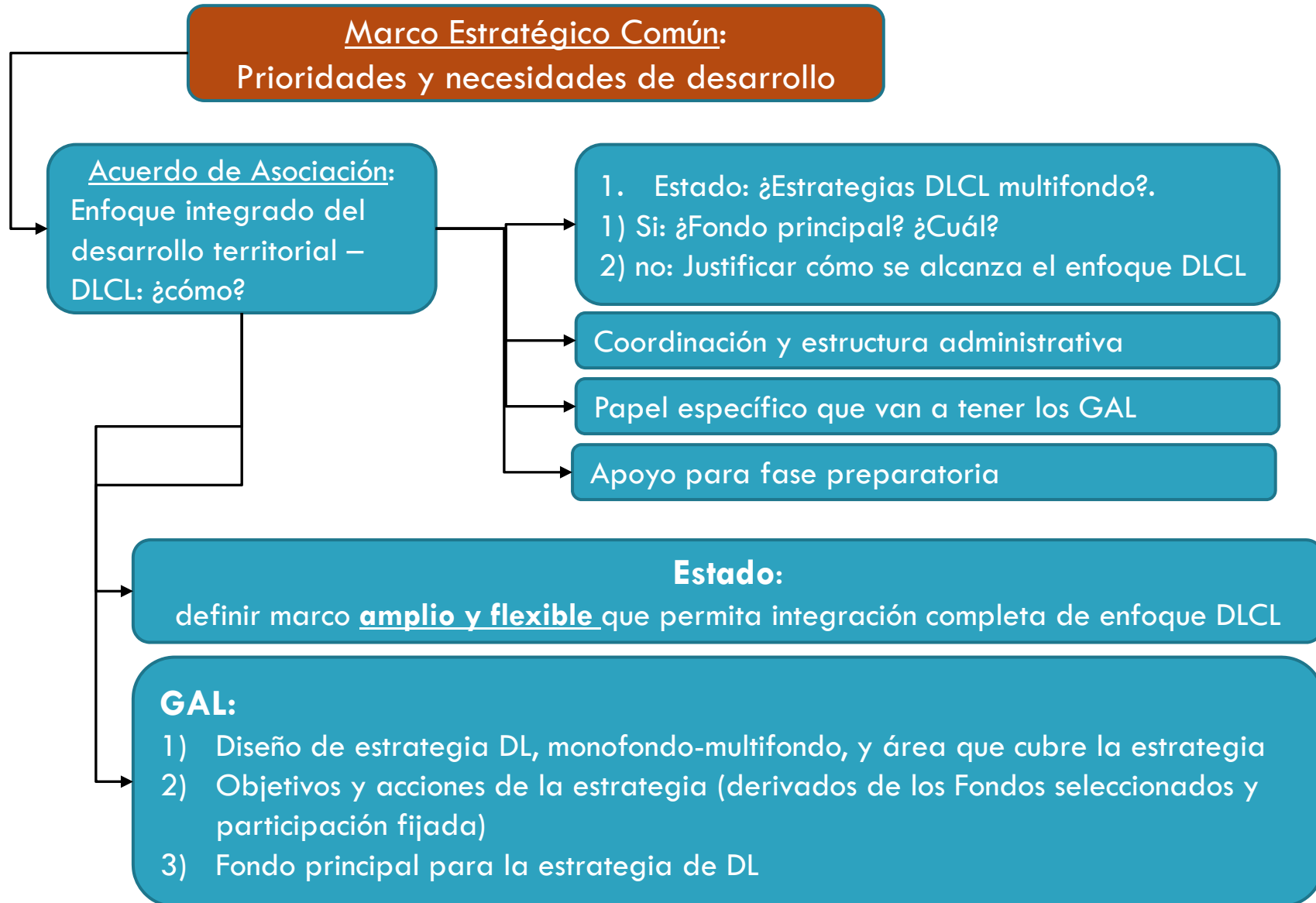


1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. **Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante**
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

2. Centrar el enfoque DLCL en lo importante



2. Centrar el enfoque DLCL en lo importante



Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. **Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes**
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

3. Elementos clave del enfoque DLCL

1. ESTRATEGIA EFICAZ - CALIDAD

1. Estrategia basada en DAFO: identificación de necesidades locales (contexto: debilidades-fortalezas locales, amenazas-oportunidades del entorno → objetivos (concretos, cuantificables, perspectiva largo plazo)

2. Estrategia orientada a necesidades locales (coherencia-consistencia con estrategias nacionales, regionales o subregionales)

3. Participación comunidad local

4. Estrategia integrada (vertical: cadenas de valor; horizontal: actores del territorio, territorios –rurales, rurales y urbanos, etc.-) y multisectorial → vínculos coherentes acciones desarrollo local (complementariedades)

3. Elementos clave del enfoque DLCL



3. Elementos clave del enfoque DLCL

2. GAL: Sociedad local → MOVILIZACIÓN DE ACTORES (→ ESTRATEGIA)

Nuevos sectores / dimensiones / áreas en la estrategia → GAL

ESTRATEGIA

GAL: carácter dinámico

Requisitos mínimos

Capacidad administrativa y financiera

Selección de proyectos

Toma de decisiones (junta directiva): no dominio de poderes públicos

Responsabilidad sociedad local (delegación en GAL)

Coherencia con la estrategia

Ningún grupo > 49 % derechos voto

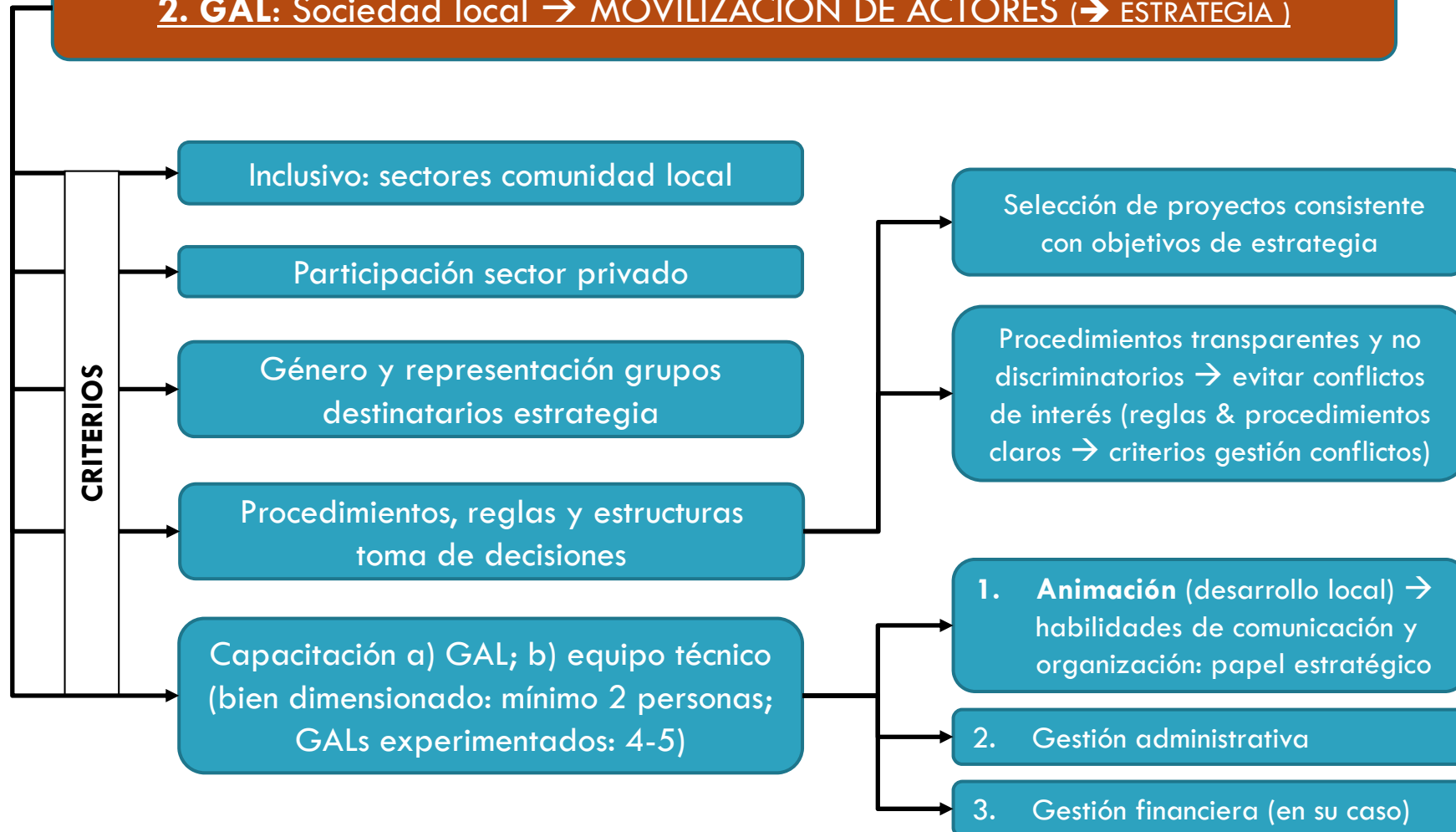
Selección de proyectos: actores no públicos → al menos 50 % votos (transparencia, inclusión, diversidad)



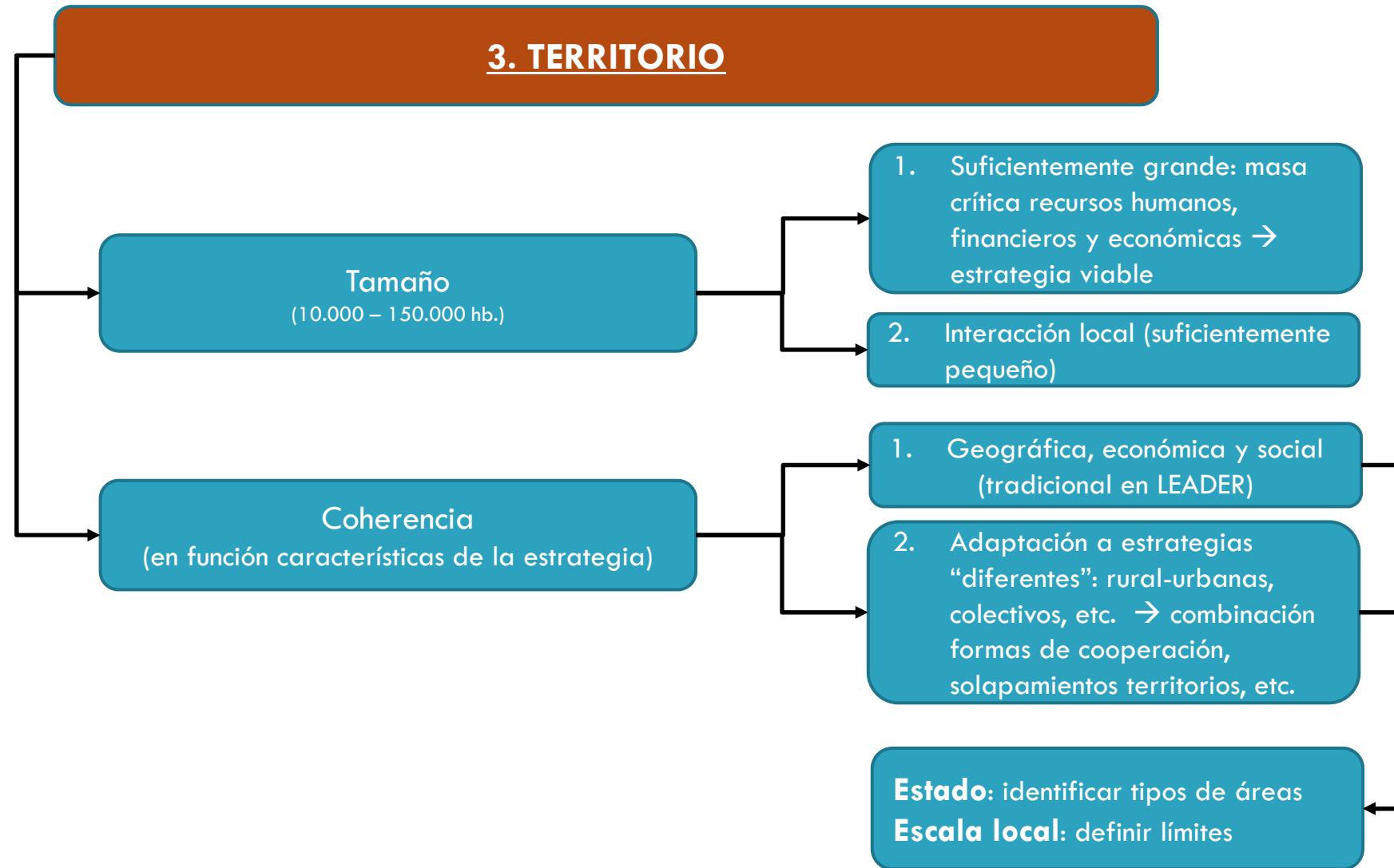
¿Compromisos actores vs “reparto”?

3. Elementos clave del enfoque DLCL

2. GAL: Sociedad local → MOVILIZACIÓN DE ACTORES (→ ESTRATEGIA)



3. Elementos clave del enfoque DLCL



Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Elementos clave del enfoque: estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. **Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo**
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

4. ¿De monofondo a multifondo?: un territorio, una estrategia

1. MONOFONDO: un área, un fondo

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

1. Simplicidad de gestión y mecanismos control
2. Implementación escala nacional - regional
3. Partenariado más limitado (menores dificultades internas)
4. Equipos técnicos más reducidos (¿elevada operatividad?)
5. Estado: necesidad de asegurar coherencia y coordinación con otros fondos

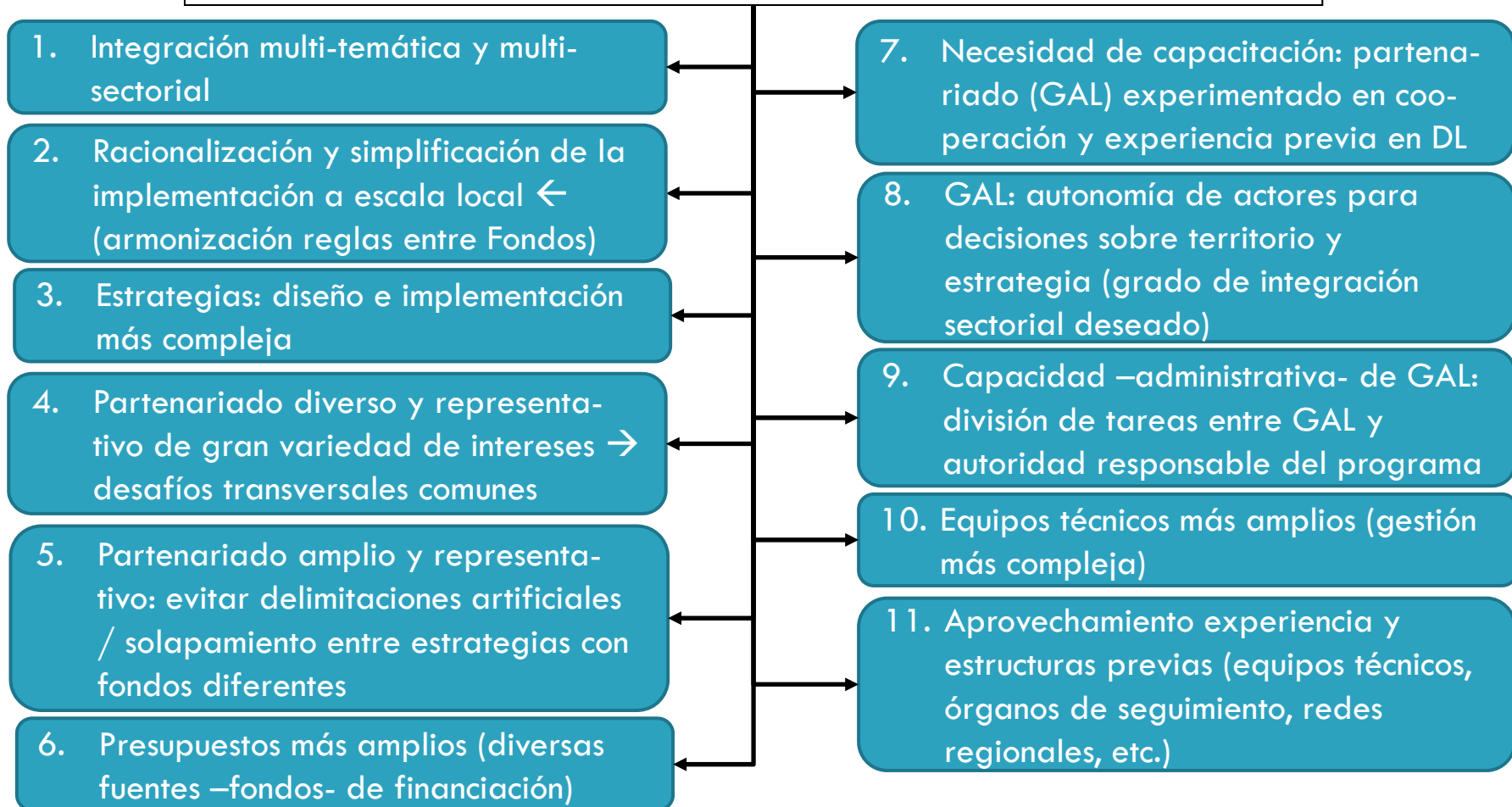
POSIBLES DIFICULTADES ASOCIADAS

1. Limitación para estrategias amplias
2. Limitación para aprovechamiento sinergias entre fondos: retos modestos
3. Presupuestos más reducidos (equipo técnico: máx. 25 %)
4. ¿Obstáculo para estrategias coherentes territorialmente? (ej. ¿exclusión de ciudades "en" zonas rurales? –agrocidades, cabeceras comarcales, etc.)

4. ¿De monofondo a multifondo?: un territorio, una estrategia

2. MULTIFONDO: un territorio, una estrategia

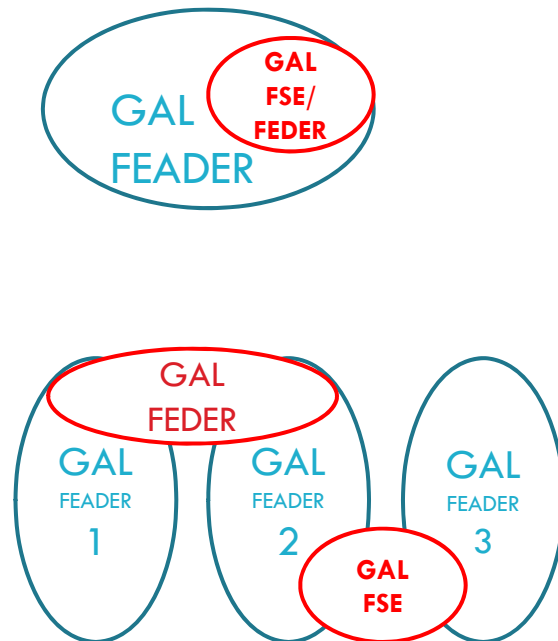
CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES y aspectos a tener en cuenta



4. ¿De monofondo a multifundo?: un territorio, una estrategia

3. OTRAS SITUACIONES

Monofondo, varios fondos en el mismo territorio, multifondo, etc.



Necesidad de mecanismos de coordinación eficaces:

- diseño e implementación de la estrategia
- Funcionamiento del partenariado
- Definición precisa de áreas de intervención (territorio y temas)
- Otros mecanismos operativos

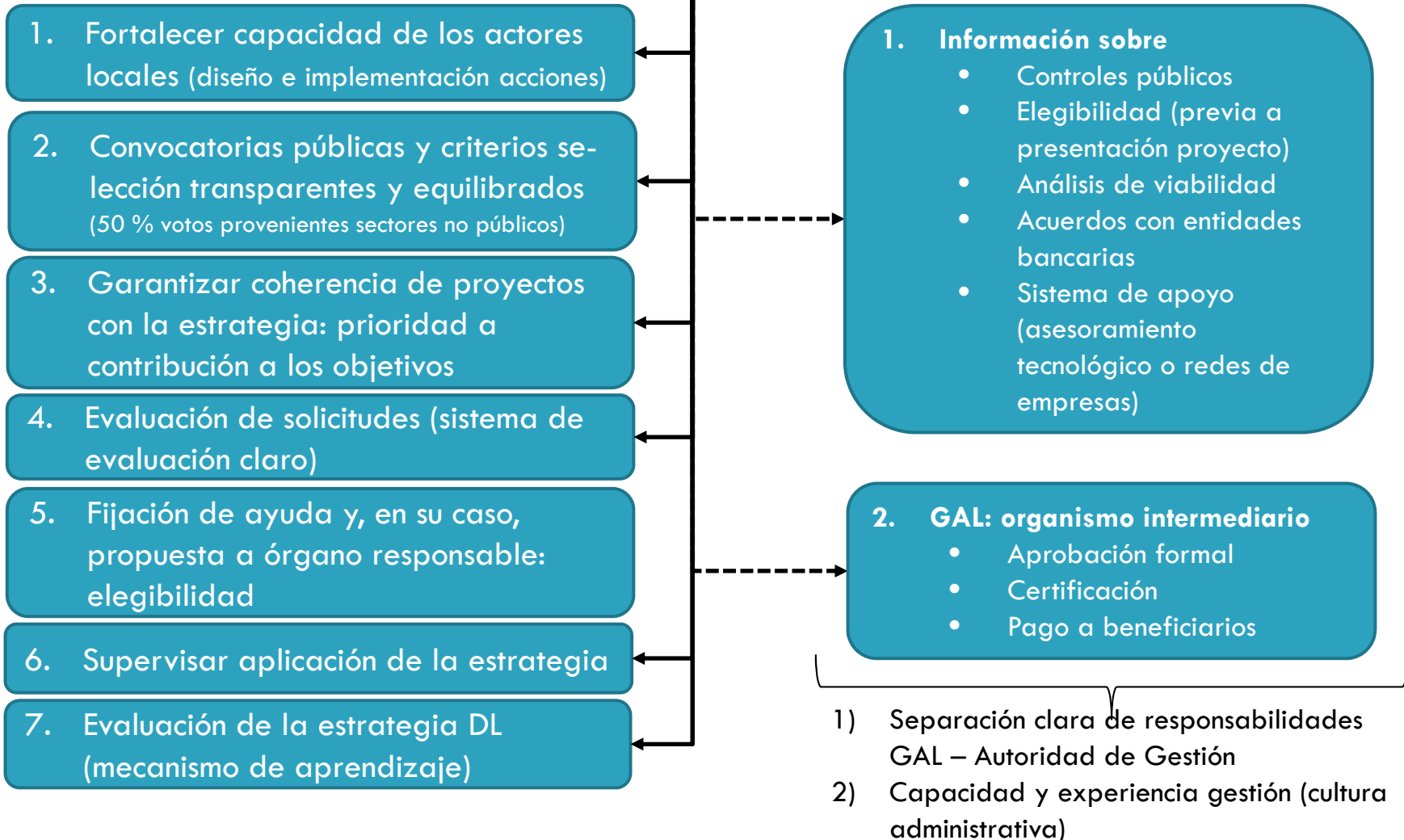
Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. **Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación**
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

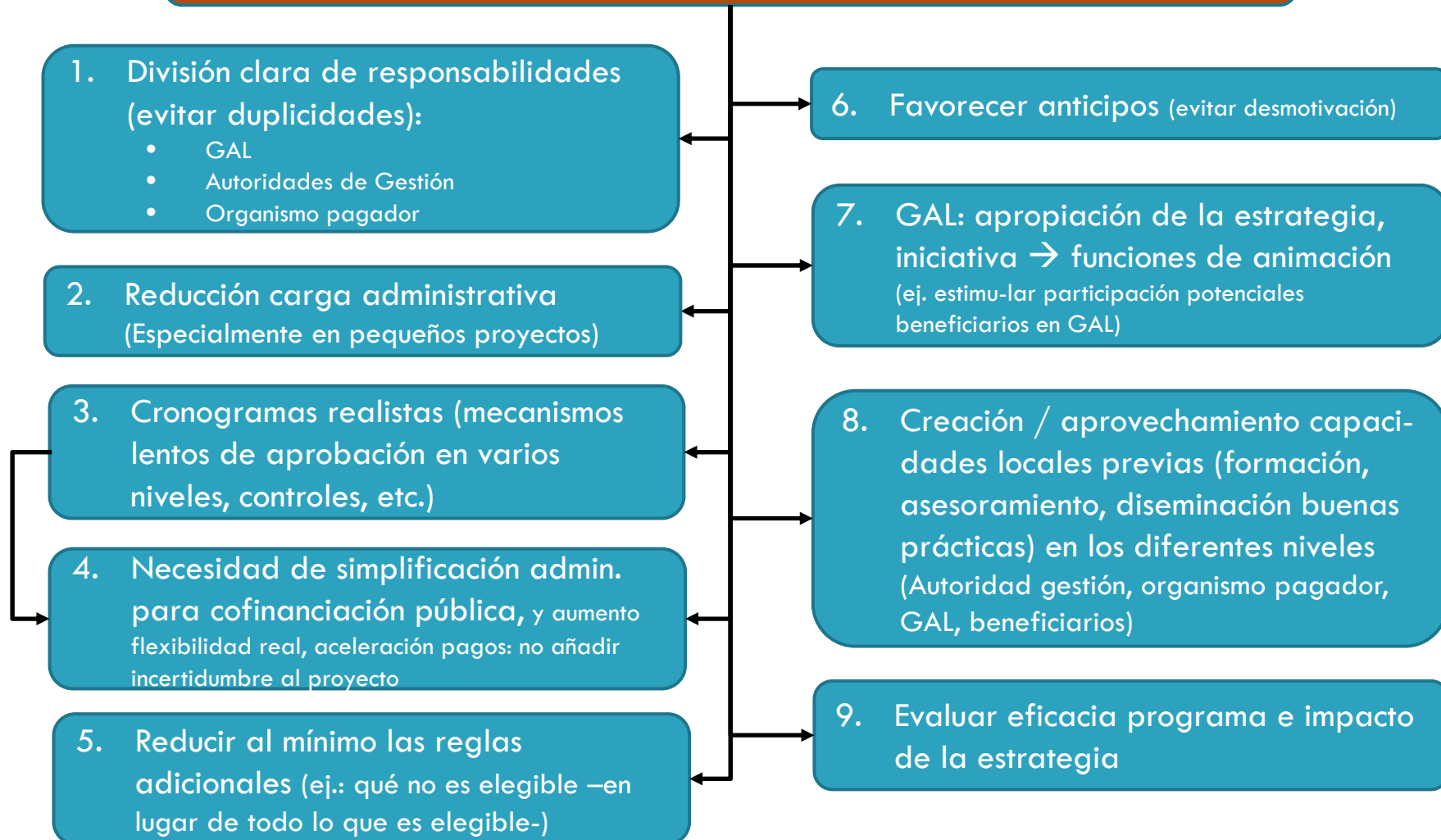
5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados

1. ¿QUIÉN HACE QUÉ?: Tareas de los GAL



5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados

2. EVITAR BLOQUEOS: Hacia un DLCL más eficaz



5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados



Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. **Puesta en marcha del DLCL**
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

6. Puesta en marcha del DLCL



Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del mono-fondo al reto del multi-fondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. **Intervenciones bajo el enfoque DLCL**

7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

1. FASE PREPARATORIA

1. Formación actores locales (sector público, económico, social y sociedad civil): concienciación e implicación

2. Estudios previos a estrategia (y factibilidad determinadas acciones)

3. Elaboración estrategia

3. Costes administrativos (operativos y personal)

- **Autoridades gestión** : Esquema-s de apoyo preparatorio para cada programa / fondo, con atención particular a DLCL (sistema coherente)
- **Fondos asistencia técnica 2007-2013**: elaboración estrategias 2014-2020

Disposiciones específicas FEADER

- Kit arranque** (adicional al apoyo preparatorio): zonas menos experimentadas, mayor necesidad de tiempo, etc. → fortalecimiento capacidades y apoyo pequeños proyectos piloto para nuevos grupos → experimentación DLCL a pequeña escala
- Kit arranque**: herramienta de introducción gradual → puede cubrir todo el periodo de financiación (pero incompatible con apoyo paralelo de LEADER)

7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

2. APLICACIÓN DE LA ESTRATEGIA

1. Elegibilidad (Reglamento + normativa nacional → (¿qué no es elegible?))

2. Definir

- ¿Qué acciones cada fondo?
- ¿Qué límites entre fondos? (Flexibilidad: no poner en peligro acciones)
- Mono-fondo: no límite estrictos

3. Beneficiarios de los proyectos: públicos, privados, colectivos, etc.

7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

3. LA COOPERACIÓN

1. Tipos

- a) Interterritoriales
- b) Transnacionales

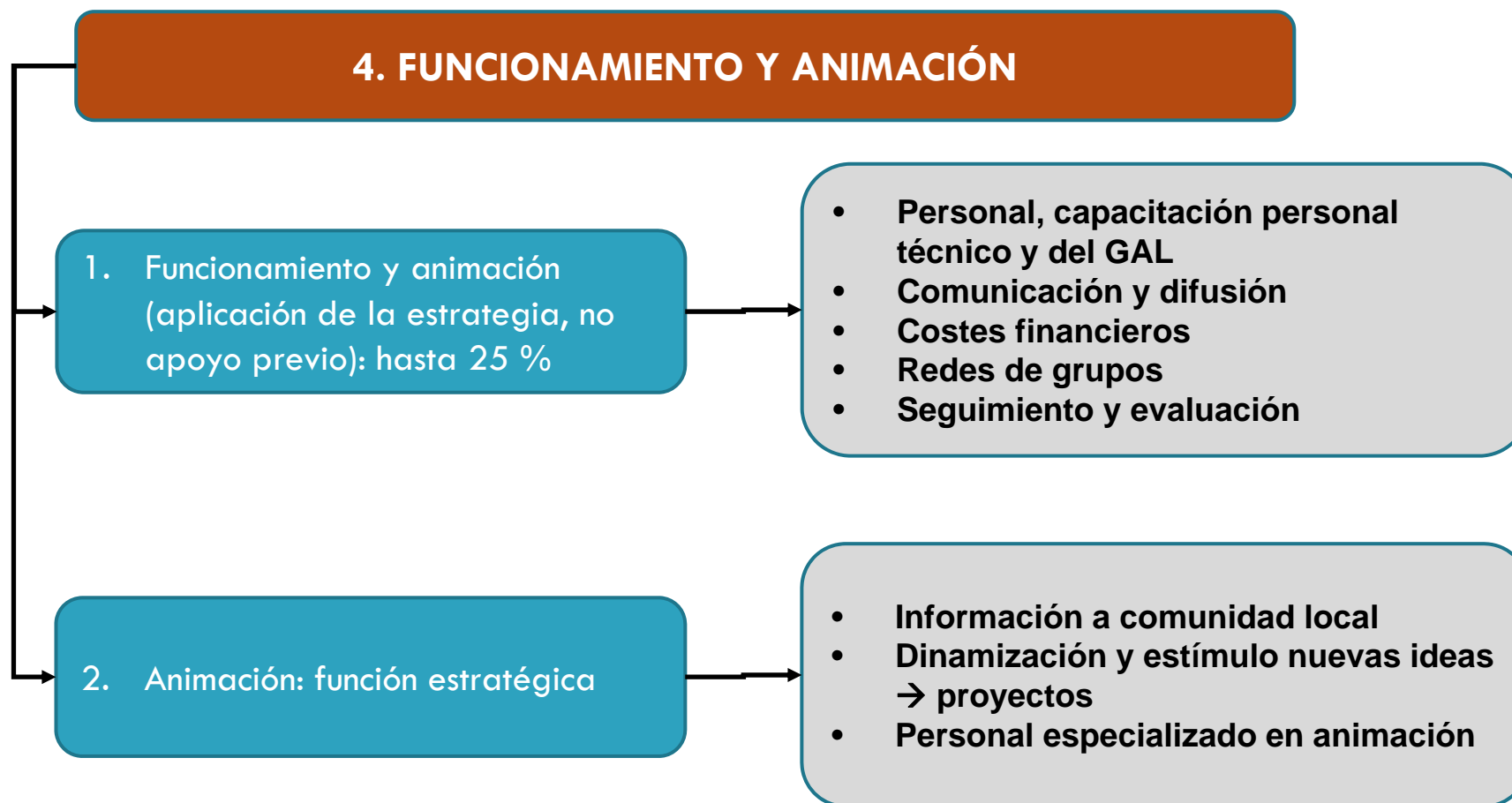
2. ¿Con quién?

- a) Otros territorios rurales
- b) Asociaciones público-privadas no rurales con estrategias DLCL (rural-urbana)
- c) Fuera de la UE (FEADER: solo territorios rurales)

3. Gestión & Selección →

- a) GAL (cooperación integrada en la estrategia)
- b) Autoridad de gestión (posibilidad de convocatorias anuales -3/4-)

7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo



CONCLUSIÓN: ¿QUÉ NOS PERMITE EL ENFOQUE DLCL Y LOS NUEVOS INSTRUMENTOS?

1. Avances en cohesión territorial:
 1. Territorios más coherentes (territorios funcionales)
 2. Partenariados más amplios y representativos
 3. Estrategias más eficaces (respuesta a necesidades diversas)
2. Mayor proximidad a las necesidades reales y potencialidades locales
3. Contribución más eficaz de las políticas públicas al desarrollo territorial
4. Gestión más eficaz de fondos públicos
5. Mayores responsabilidades y capacidad de maniobra en manos de los actores locales



**GRACIAS POR VUESTRA
ATENCIÓN**